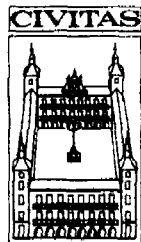


EDUARDO GARCIA DE ENTERRIA
TOMAS-RAMON FERNANDEZ
Catedráticos de la Universidad Complutense de Madrid

CURSO
DE DERECHO
ADMINISTRATIVO
II



ABREVIATURAS UTILIZADAS	9
PROLOGO A LA QUINTA EDICION	11

TITULO QUINTO: LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XV. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (I).

I. <i>El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar</i>	17
1. La figura del administrado y sus clases	17
2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta»	22
II. <i>Las situaciones jurídicas del administrado en general</i>	28
1. Consideraciones generales y cuadro sistemático	28
2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado	31
3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado	32
A) Sujeciones	32
B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación	33
C) Los deberes de la Constitución	34
D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones	35
III. <i>Los derechos subjetivos del administrado</i>	37
1. Derechos subjetivos típicos	37
2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración	38
A) Planteamiento general	38
B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés	39
C) El problema en Italia	41
D) El problema en Alemania	43
E) El problema en España	44
F) La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo	46
a) Crítica de las construcciones tradicionales	46
b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo	49
3. Recapitulación	55

CAPITULO XVI. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (II).

IV. <i>Las libertades públicas en particular</i>	57
1. El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional	57
2. Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas	58
3. Los derechos fundamentales como derechos subjetivos ...	62
4. Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas	62
A) En el plano formal	62
B) En el plano material	63
5. La protección jurisdiccional de las libertades públicas	66
V. <i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	69
1. Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual	69
2. El derecho de los administrados a los servicios públicos: estado actual de la cuestión	70
A) Las notas dominantes del sistema en vigor	70
B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	72
C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes.	73
D) Un paso decisivo: el recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración creado por la LJ de 1998	76
E) La participación de los usuarios en la orientación y desenvolvimiento de los servicios	77
F) Técnicas adicionales de garantía	78
3. Observación final sobre el tema de la actividad prestacional de los entes públicos	80
VI. <i>La participación del administrado en las funciones administrativas</i>	82
1. La participación en general, su ámbito y su carácter	82
2. La participación orgánica	86
A) La participación en Corporaciones públicas	86
B) La participación en órganos de la Administración no corporativa	87
3. La participación funcional	90
4. Las fórmulas cooperativas de participación	91
VII. <i>Actos jurídicos del administrado</i>	93
1. En general	93
2. Las principales especies de actos del administrado	94
A) Peticiones y solicitudes	94
B) Aceptaciones	95

E) Renuncias	96
F) Opciones	97
G) Requerimientos, intimaciones, declaraciones	97
CAPITULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCION ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURIDICAS DEL ADMINISTRADO.	
I. <i>Introducción</i>	99
II. <i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título</i>	101
III. <i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	102
1. <i>Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posi- ción del administrado, su posible caracterización y sus clases</i>	102
2. <i>El sacrificio de situaciones de mero interés</i>	105
3. <i>Las limitaciones administrativas de derechos</i>	105
A) <i>Concepto</i>	105
B) <i>Tipos de limitaciones administrativas</i>	106
C) <i>La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango</i>	108
D) <i>Las medidas de limitación administrativa</i>	110
E) <i>Clases de limitaciones administrativas</i>	110
F) <i>La no indemnizabilidad de las limitaciones</i>	111
4. <i>Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección</i>	112
5. <i>Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferen- cias coactivas no expropiatorias, comisos</i>	117
6. <i>Prestaciones forzosas</i>	121
A) <i>Concepto, caracteres y clases</i>	121
B) <i>Prestaciones personales</i>	122
C) <i>Prestaciones reales</i>	122
7. <i>Imposición de deberes</i>	124
A) <i>Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo</i>	124
B) <i>Imposición reglamentaria de deberes a los adminis- trados</i>	125
C) <i>Deberes impuestos por decisión administrativa. Teo- ría de las órdenes</i>	125
D) <i>Deberes normativos fiscalizados por la Administra- ción</i>	129
IV. <i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	131
1. <i>La autorización como «genus»</i>	131
2. <i>El concepto clásico de autorización y su crisis actual</i>	133
3. <i>Clases de autorizaciones</i>	135
A) <i>Criterios clasificatorios</i>	135
B) <i>Autorizaciones simples y autorizaciones operativas</i> ..	135
C) <i>Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento</i>	137

D)	Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales	140
E)	Autorizaciones personales, reales y mixtas	142
V.	<i>La delimitación administrativa de derechos privados</i>	144
1.	Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada	144
2.	La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	146
A)	El principio general	146
B)	La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	146
C)	El caso de los derechos de caza	148
D)	Las concesiones de servicio público e industriales	151
3.	La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	152
A)	En la propiedad urbana	152
B)	La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	154
 CAPITULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.		
I.	<i>Concepto y significado</i>	159
1.	Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa	159
2.	El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas	163
3.	La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración	164
4.	La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias. ...	165
A)	La materia disciplinaria	165
B)	El régimen disciplinario militar	167
C)	Las llamadas sanciones rescisorias	168
5.	Las sanciones tributarias	169
II.	<i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	170
1.	La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales	170
A)	Principio de legalidad	170
B)	Principio de tipicidad	172
C)	Culpabilidad	173
D)	Proporcionalidad	175
E)	Derecho a la presunción de inocencia	175
F)	Prescripción	178
III.	<i>Las relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal</i>	179
1.	Incompatibilidad y «non bis in idem»	179
2.	Procedencia del enjuiciamiento penal sobre el administrativo	180

3. La autonomía del ilícito administrativo frente a la apreciación prejudicial del juez penal. La llamada prejudicialidad devolutiva en favor del juez administrativo	180
IV. <i>El procedimiento sancionador</i>	182
1. Principios generales	182
2. El procedimiento general sancionador. Reglas comunes ..	183
3. Los derechos de defensa del inculpado	187
A) Vista del expediente y proposición de prueba	187
B) La aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	188
V. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	190
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación	190
2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción	193
VI. <i>La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional. Suspensión, «solve et repete» y «reformatio in pejus»</i>	197

TITULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESION DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XIX. LA EXPROPIACION FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA.

I. <i>Introducción</i>	205
1. La historia normativa de la expropiación	205
2. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	209
II. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	210
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa ..	210
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez	210
A) Las expropiaciones legislativas en general	210
B) Las expropiaciones legislativas en España	213
C) Las expropiaciones judiciales	218
3. La justificación del poder de expropiar	220
III. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	220
1. Expropiante	220
2. Beneficiario	222
3. Expropiado	223
A) Sobre posibles sujetos excluidos	224
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; concurso de titularidades	225
C) Aspectos formales de la condición de expropiado	226
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	227
1. El enunciado general	227
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio	228

V. <i>La «causa expropriandi»</i>	229
1. En general	229
2. Utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación	231
3. Especificidad de la «causa expropriandi» para cada operación y su calificación por Ley	232
A) Reserva legal en la calificación y su sentido	232
B) El sistema legal. El problema de la declaración implícita en los Planes	233
VI. <i>El contenido de la expropiación</i>	234
1. La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado... ..	234
2. El «criterium» de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales	237
A) Significación del tema	237
B) Privación	238
C) Singularidad de la privación	239
D) La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento	241
E) Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos	242
F) Expropiaciones plenas y no plenas	245
3. La privación de ser «acordada imperativamente»	246
A) El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la Administración	246
B) La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones jurídicas singulares	247
4. Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas»	248
A) El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	248
B) La naturaleza de estas operaciones	250
VII. <i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados</i>	252
1. El procedimiento expropiatorio en general	252
2. La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	254
A) El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	254
B) El control de la legalidad de la aplicación de la «causa expropriandi» y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	257
C) La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	259

CAPITULO XX. LA EXPROPIACION FORZOSA (continuación): LA GARANTIA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACION. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES.

I. <i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i>	264
II. <i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	266
1. El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	266
2. La reacción frente a la «vía de hecho»	268
A) La reacción interdictal	269
B) La acción específica en vía contencioso-administrativa contra la vía de hecho	270
III. <i>El derecho a las formas procedimentales</i>	270
IV. <i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	272
1. El «justo precio» como garantía	272
2. Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	273
A) La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla del «previo pago». El carácter constitucional de la regla	273
B) Las correcciones de la regla del «previo pago»	278
3. En particular, la expropiación urgente	282
A) El sistema legal y su naturaleza	282
B) La desnaturalización del sistema	284
C) La necesaria corrección del sistema	288
4. El sistema de valoración del justiprecio	290
A) El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	290
B) El Jurado Provincial de Expropiación	292
5. La garantía judicial de la valoración	294
V. <i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración</i>	297
1. El concepto de justo precio. Elementos integrantes	297
A) El concepto general	297
B) Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	299
C) El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	302
2. La libertad estimativa del artículo 43 LEF y su utilización jurisprudencial	304
A) Principio general	304
B) Valoración de explotaciones agrícolas	306
C) Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	307
D) Valoración de arrendamientos	308
VI. <i>El pago del justo precio</i>	310

VII. <i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria</i>	311
1. Planteamiento general del problema	311
2. Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficiencia	312
A) La reducción de los plazos del procedimiento	312
B) Los intereses de demora	313
C) La retasación	314
D) La calificación preferencial de los procesos sobre expropiación	315
3. La corrección de las iniquidades resultantes	316
A) Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio	316
B) Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio	317
C) Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo	319
VIII. <i>La reversión del bien expropiado</i>	321
1. Justificación y naturaleza de la reversión	321
2. Supuestos legales y condiciones de ejercicio	323
A) Los supuestos de hecho de la reversión	323
B) El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen	325
C) El ejercicio del derecho de reversión	325
3. La indemnización reversional	326
IX. <i>Las expropiaciones especiales</i>	328
1. Sentido y alcance de la especialidad	328
2. La expropiación por zonas o grupos de bienes	329
3. La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	330
4. Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico	331
5. Expropiación por Entidades Locales	331
6. Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones	332
7. Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria	333
A) Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	334
B) Expropiación por causa de interés social	334
C) Expropiación de fincas mejorables y por causa de reforma agraria	335
8. Expropiaciones por causa de obras públicas	336
9. La expropiación en materia de propiedad industrial	336
10. La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado	336
11. Otros procedimientos especiales	337

X. <i>En particular, las expropiaciones urbanísticas</i>	337
1. La prioridad aplicativa de la legislación urbanística	337
2. Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico	338
A) La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	338
B) La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	340
C) La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	341
D) La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	342
3. Las especialidades procedimentales	343
4. Los criterios de valoración	344
A) El problema general y la formación del sistema vigente	344
B) El sistema actual	345
5. La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas	347
 CAPITULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACION.	
I. <i>Introducción</i>	351
II. <i>El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado</i>	353
1. El principio «the king can do not wrong» como punto de partida	353
2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones	354
3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	356
A) El problema en el Derecho alemán	356
B) El ejemplo del Derecho francés	358
III. <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución</i>	361
1. La situación anterior a la LEF	361
2. La situación actual	364
IV. <i>Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración</i>	367
1. Universalidad objetiva y subjetiva de la cláusula general de responsabilidad patrimonial	367
2. La configuración directa y objetiva de la responsabilidad patrimonial de la Administración	369
3. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características	371

4.	El problema de la imputación	378
	A) Planteamiento general	378
	B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-juez y del Estado legislador ..	379
	C) La situación iusadministrativa de los entes públicos como presupuesto de la imputación	385
	D) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	387
5.	La relación de la causalidad	394
	A) El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática	394
	B) La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento	397
6.	La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso	404
V.	<i>La efectividad de la reparación</i>	406
	1. Principios generales	406
	A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria	406
	B) La extensión de la reparación	408
	C) Momento de la valoración del perjuicio	411
	D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero	413
	2. Referencia a regímenes especiales	417
VI.	<i>La acción de responsabilidad</i>	420
	1. Plazo de ejercicio y prescripción	420
	2. El procedimiento de reclamación	423
	3. La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido	426
	4. La garantía judicial	427

TITULO SEPTIMO: LAS GARANTIAS FORMALES DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

I.	<i>Introducción</i>	431
II.	<i>El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos</i>	432
	1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo	432
	2. La estructura técnica del procedimiento	437
	3. Clases de procedimientos	439
III.	<i>La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho</i>	442
	1. La situación anterior a la LPC	442

2.	La regulación vigente del procedimiento administrativo ..	444
A)	La aplicabilidad general de la LPC a todas las Administraciones Públicas. El principio y sus limitaciones.	445
B)	El procedimiento administrativo en la Administración institucional	447
C)	El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa	450
IV.	<i>Los principios generales del procedimiento administrativo</i>	452
1.	El carácter contradictorio del procedimiento administrativo	452
2.	El principio de economía procesal	454
3.	El principio <i>in dubio pro actione</i>	457
4.	El principio de oficialidad	458
5.	Exigencia de legitimación	460
6.	La imparcialidad en el procedimiento administrativo	462
7.	El principio de transparencia	465
8.	La gratuidad del procedimiento administrativo	469
V.	<i>Los interesados en el procedimiento administrativo</i>	470
1.	Conceptos y clases de interesados	470
2.	La posición de los interesados en el procedimiento	473
3.	Capacidad y representación de los interesados	473
VI.	<i>La estructura del procedimiento administrativo</i>	474
1.	La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos.	475
A)	Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte ..	475
B)	Efectos de la iniciación del procedimiento	479
2.	Instrucción del procedimiento	480
A)	Alegaciones	480
B)	Informes	483
C)	La prueba en el procedimiento administrativo	484
D)	El trámite de audiencia y vista del expediente	490
3.	Terminación del procedimiento	492
A)	Consideraciones generales. La propuesta de resolución	492
B)	La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones	493
C)	El desistimiento y la renuncia	495
D)	La caducidad del procedimiento	496
E)	La imposibilidad material de continuar el procedimiento	498
F)	Fórmulas convencionales de terminación	499
VII.	<i>La cuestión de la lengua en el procedimiento administrativo</i>	501

CAPITULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.

I.	<i>Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	505
1.	Los recursos administrativos como garantía	506

2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional	508
3. La reforma del sistema de recursos realizada por la LPC ..	509
II. <i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	513
III. <i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales</i>	517
1. Elementos subjetivos	517
A) Autoridad competente para resolver los recursos	517
B) El recurrente	518
2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables ..	520
3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	521
A) La interposición y sus efectos	521
B) Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia	523
C) Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la <i>reformatio in pejus</i>	525
IV. <i>El recurso ordinario</i>	528
V. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	530
VI. <i>Procedimientos alternativos de impugnación o reclamación</i>	534
VII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas</i>	535
1. Consideraciones generales	535
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-Administrativos: su naturaleza	537
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables	538
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa	541
A) La eliminación de la artificial separación entre hecho y derecho	541
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	542
C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos	543

TITULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XXIV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSION, LIMITES.

I. <i>La formación del contencioso-administrativo</i>	549
1. La formación del contencioso-administrativo francés	549
2. El contencioso-administrativo en España hasta la LJ de 1956	552
3. La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956	554
II. <i>La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo</i>	556

1. La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa	556
2. La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	558
3. La crisis de la legislación preconstitucional y su obligada reforma: la nueva Ley jurisdiccional de 13 de julio de 1998	558
III. <i>Los órganos de la jurisdicción</i>	561
1. Juzgados de lo Contencioso-administrativo	561
2. Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo	563
3. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	563
A) Composición	563
B) Competencia	564
4. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	565
5. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	566
A) Composición	566
B) Competencia	567
6. Sala especial del artículo 61 LOPJ	568
7. Reglas complementarias	568
IV. <i>Naturaleza y caracteres</i>	568
1. La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de autotutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas	569
2. Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y de su limitación al restablecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer	571
3. Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción	574
V. <i>Extensión y límites</i>	578
1. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: El alcance de la cláusula general	578
A) Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	579
B) La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	581
C) Concesionarios de servicios públicos	583
D) La Administración institucional y entidades dependientes de ella	583
E) Organos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	584
2. Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa	585

A) Delimitación negativa. Materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa ..	585
B) Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	592
C) Las cuestiones prejudiciales e incidentales	593
VI. <i>La jurisdicción como presupuesto procesal</i>	594
CAPITULO XXV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA.	
I. <i>Introducción</i>	597
II. <i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	599
1. Observaciones generales	599
2. Dualidad de partes. Emplazamiento de las mismas	600
A) Partes del proceso contencioso-administrativo	600
B) Emplazamiento	602
C) La peculiaridad de la Administración como parte	602
3. Requisitos de las partes	603
A) Capacidad, representación, postulación	603
B) En especial, la legitimación	604
C) La acción pública y la acción vecinal	610
4. El principio de igualdad de las partes	611
III. <i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	612
1. Las pretensiones de las partes. El carácter subjetivo del proceso contencioso-administrativo	612
2. Actividad administrativa impugnabile	614
3. Clases de pretensiones. El requisito de congruencia y sus modulaciones	618
IV. <i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	620
1. La interposición del recurso y sus efectos	620
A) Requisitos de la interposición. En especial, la regla de «solve et repete»	620
B) Plazos de interposición del recurso	622
C) Efectos de la interposición del recurso	623
2. La tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo	624
A) Principios generales	624
B) La regulación de las medidas cautelares en la nueva LJ	626
3. La tramitación del recurso	630
4. La terminación del procedimiento	633
A) La inadmisión anticipada del recurso	633
B) El desistimiento del demandante	634
C) Transacción	635
D) El allanamiento	635
V. <i>La sentencia</i>	636

1.	Contenido y alcance de la sentencia	636
	A) Los pronunciamientos posibles	636
	B) Alcance subjetivo de la sentencia	638
2.	La ejecución de las sentencias	639
	A) Los principios tradicionales y su superación consti- tucional	639
	B) El régimen de la ejecución de sentencia en la nueva LJ	640
	a) El sistema de la ejecución judicial	640
	b) La situación procesal durante la ejecución	642
	c) Imposibilidad de ejecución y posible expropia- ción de la sentencia	643
	C) El caso particular de las condenas al pago de canti- dad	643
	D) La extensión de la sentencia a terceros, especialmen- te en el caso de los llamados «actos en masa»	648
3.	La ejecución provisional de sentencias objeto de recurso ...	650
4.	Aplicación del nuevo régimen de ejecución de sentencias de la LJ a las anteriores no ejecutadas	650
VI.	<i>Recursos contra providencias, autos y sentencias</i>	651
	1. Recursos contra providencias y autos	651
	2. Recurso ordinario de apelación	651
	3. El recurso de casación	653
	A) Objeto del recurso	653
	B) Los motivos	655
	C) El procedimiento	656
	D) La sentencia	660
	4. El recurso de casación para la unificación de doctrina	661
	5. El recurso de casación en interés de Ley	662
	6. El recurso de revisión	664
VII.	<i>Procedimientos especiales</i>	665
	1. El procedimiento abreviado	665
	2. Procedimiento para la protección de los derechos funda- mentales de la persona (arts. 114 y sigs. LJ)	666
	3. La cuestión de legalidad	668
	4. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos	670
VIII.	<i>Las costas del proceso</i>	671
CAPITULO XXVI. LA ADMINISTRACION Y LA JUSTICIA ORDINA- RIA.		
I.	<i>Introducción</i>	673
II.	<i>La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones</i>	674
	1. Origen histórico	674
	2. La cobertura legal del sistema en la actualidad	677

3. Análisis individualizado de las reglas enunciadas	679
A) Especialidades relativas a los presupuestos del proceso	679
B) Especialidades relativas al desarrollo del proceso	681
C) Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	683
D) La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de exclusión de ejecución judicial. Remisión	685
III. <i>La reclamación administrativa previa a la vía judicial</i>	687
1. Origen y evolución	687
2. Reclamación previa y acto de conciliación	690
3. Ambito de aplicación	693
4. La reclamación previa como procedimiento administra- tivo	695
5. La reclamación previa como presupuesto procesal	697
IV. <i>Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales</i>	699